



МИНИСТЕРСТВО ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ЭНЕРГЕТИКИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА

заседания Правления Министерства тарифного регулирования и энергетики
Челябинской области от 13 ноября 2018 г. № 70

Председательствовал:

Дрыга А.А. - Исполняющий обязанности Министра тарифного регулирования и энергетики Челябинской области

Присутствовали:

Члены Правления:

Малюгова И.В. - заместитель Министра тарифного регулирования и энергетики Челябинской области
Черепанова Е.В. - заместитель Министра тарифного регулирования и энергетики Челябинской области
Симоненко А.В. - начальник управления ценообразования в энергетическом комплексе Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области (далее – МТРИЭ)
Лябова Е.В. - заместитель начальника управления – начальник отдела МТРИЭ
Просвирин Е.С. - начальник отдела МТРИЭ
Пузанкова Ю.Ю. - представитель Челябинского УФАС, удостоверение № 0334

В работе Правления принимали участие:

Курбангалеева А.Ш. - заместитель начальника Управления ценообразования в энергетическом комплексе – начальник отдела МТРИЭ
Федотова И.Ю. - консультант отдела ценообразования в электроэнергетике МТРИЭ

Приглашенные:

Самарский С.Л. - заместитель генерального директора по экономике и финансам АО «Челябинскгоргаз» по доверенности от 27.09.2018 г. № 223
Нигаматулина Н.Х. - представитель АО «Челябинскгоргаз» по доверенности от 09.11.2018 г. № 237
Бурматов А.В. - представитель АО «Челябинскгоргаз» по доверенности от 10.10.2018 г. № 230

Повестка дня:

Вопрос 2. Об установлении платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения АО «Челябинскгоргаз» на 2019 год.

АО «Челябинскгоргаз» уведомлено о месте и времени заседания Правления МТРИЭ в установленные сроки надлежащим образом. С материалами Правления МТРИЭ представители организации по доверенности ознакомлены 12.11.2018 г.

Консультант отдела МТРИЭ Федотова И.Ю. доложила, что пунктом 26(21) Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 г. № 1021 (далее – Основные положения), установлено, что в срок до 15 ноября 2018 года орган регулирования устанавливает плату за технологическое присоединение на 2018 год, в случае если у газораспределительной организации (далее – ГРО, Организация) от оказания услуг по технологическому присоединению указанных в пункте 26(22) Основных положений объектов возникают выпадающие доходы, которые должны учитываться при определении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям.

Пунктом 26(21) Основных положений определено, что газораспределительные организации ежегодно, не позднее 1 октября, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прогнозные сведения о планируемых расходах на технологическое присоединение на очередной календарный год в соответствии с Методическими указаниями.

АО «Челябинскгоргаз» направило прогнозные сведения о планируемых расходах на технологическое присоединение на 2019 год с соблюдением срока предоставления информации, установленного Основными положениями.

Также Основными положениями установлено, что в решении об установлении «льготной» платы за подключение на очередной период регулирования орган регулирования отражает размер экономически обоснованной платы и, в случае возникновения, соответствующие выпадающие доходы. В случае если для ГРО устанавливается специальная надбавка к тарифам на услуге по транспортировке газа по газораспределительным сетям, то выпадающие доходы покрываются за счет средств, получаемых от специальной надбавки, но не более 70%, в том же периоде регулирования, на который утверждается «льготная» плата. Размер непокрытых за счет специальной надбавки выпадающих доходов учитывается при определении тарифов на услуги по транспортировке газа также в том же периоде регулирования, на который утверждается «льготная» плата.

Пунктом 26(22) Основных положений установлены предельные минимальные и максимальные уровни размера «льготной» платы, которые на

2019 год составляют 21 690,75 руб. и 55 145,98 руб. (без учета НДС) с учетом среднегодового уровня инфляции 104,6%, определенного прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года (октябрь 2018 г.).

Расчет предельного уровня минимального и максимального размера «льготной» платы на 2019 год представлен в таблице:

№ п/п	Наименование	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1	Индекс-дефлятор (в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий период регулирования)	1	1,067	1,074	1,047	1,037	1,046
2	Заявители, не намеревающиеся использовать газ для предпринимательской (коммерческой) деятельности с максимальным расходом газа газоиспользующего оборудования не более 5 куб. метров в час с учетом расхода газа, ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования	без учета НДС	16 949,15	18 084,75	19 423,02	20 335,90	21 088,33
		с учетом НДС	20 000,00	21 340,00	22 919,16	23 996,36	24 884,23
3	Заявители, намеревающиеся использовать газ для предпринимательской (коммерческой) деятельности с максимальным расходом газа газоиспользующего оборудования не более 15 куб. метров в час с учетом расхода газа, ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования	без учета НДС	42 372,882	45 211,87	48 557,55	50 839,75	52 720,82

В соответствии с пунктом 8 Методических указаний, утвержденных приказом ФСТ России от 28.04.2014г. № 101-э/3 (далее – Методические указания), плата за технологическое присоединение для «льготной» категории заявителей устанавливается исходя из размера экономически обоснованной платы, определяемой на следующий календарный год по формуле № 1 Методических указаний.

Организацией заявлена экономически обоснованная плата за подключение «льготной» категории заявителей на одно подключение в размере 272,72 тыс. руб. Расчет ГРО выполнен исходя из плановых суммарных расходов на проведение мероприятий по подключению в размере 27 272,09 тыс. руб., в том числе расходы на уплату налога на прибыль в размере 1 298,69 тыс. руб. Плановое количество подключений по всем типам газопроводов заявлено Организацией в размере 100 подключений, в том числе:

- с прокладкой стальных надземных газопроводов-вводов диаметром 158 мм и менее – 90 подключений;
- с прокладкой полиэтиленовых газопроводов-вводов диаметром 109 мм и менее – 10 подключений.

Сумма плановых расходов по осуществлению технологического присоединения рассчитана организацией по 100 объектам подключения на основании положительного заключения экспертизы проектно-сметной документации.

По предложению АО «Челябинскгоргаз» плановые выпадающие доходы, подлежащие компенсации за счет средств специальной надбавки, составляют 29 743,47 тыс. руб. (без учета НДС), в том числе:

- 23 659,40 - расчетная плановая величина выпадающих доходов на 2019 год, тыс. руб.;

- 6 084,40 – выпадающие доходы, не компенсированные ГРО в предыдущие периоды регулирования, тыс. руб.

Экспертами МТРИЭ установлено, что организацией представлены прогнозные сведения о планируемых расходах на технологическое присоединение на очередной календарный год по форме, предусмотренной приложением 1 Методических указаний. Количество плановых «льготных» присоединений на 2019 год принято экспертами МТРИЭ в размере 73 шт. на основании фактических данных за 2017 год, подтвержденных документально данными первичного бухгалтерского учета.

Экспертами не приняты к учету 100 заявленных ГРО договоров в связи с тем, что согласно представленному реестру в 2019 году планируется выполнить только 3 договора, по 97 договорам срок исполнения мероприятий – 2017-2018 гг.

Согласно расчету экспертов МТРИЭ плановые расходы на технологическое присоединение «льготной» категории заявителей по всем типам газопроводов составляют 19 842,73 тыс. руб. (без учета НДС).

Расчет экономически обоснованной платы за технологическое присоединение льготной категории заявителей выполнен экспертами МТРИЭ, как произведение фактически сложившейся платы за подключение в 2017 году с применением индекса-дефлятора в размере 1,047 в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года (октябрь 2018 г.), а также с учетом налога на прибыль в размере 20%. (207,69 тыс. руб. \times 1,25 \times 1,047).

Таким образом, по расчету экспертов МТРИЭ экономически обоснованная плата за подключение «льготной» категории заявителей на одно подключение составляет 271,82 тыс. руб.

Экспертами МТРИЭ выполнен расчет плановых выпадающих доходов на 2019 год на основании показателей экономически обоснованной платы за подключение (271,82 тыс. руб.), плановому количеству подключений (73 шт.), а также плановой выручки (1 534,38 тыс. руб.).

Плановый размер выручки определен экспертами на основании планового количества подключений на 2019 год в разрезе категорий заявителей «юрлица» (10 шт.) и «прочие» (63 шт.) и плановой выручки в размере 55,15 тыс. руб. («юрлица») и 21,69 тыс. руб. («прочие»).

В связи с тем, что размер «льготной» платы ниже размера экономически обоснованной платы, экспертами МТРИЭ предлагается определить размер выпадающих доходов от присоединения «льготной категории» заявителей на 2019 год в размере 18 308,35 тыс. руб. Отклонения от предложения организации составило (-) 11 435,12 тыс. руб.

Специальная надбавка к тарифу на услуги по транспортировке газа для АО «Челябинскгоргаз» установлена постановлением МТРИЭ от 26.06.2012 г.

№ 19/4 в размере 28,43 руб./1000 куб. м (с НДС) (22,74 руб./1000 куб. м (без НДС)). С учетом прогнозируемого на 2019 год объема транспортировки газа в размере 3 483,74 млн. куб. м. прогнозируемый объем средств, получаемый АО «Челябинскгоргаз» в результате применения специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа в 2019 году составит 79 220,24 тыс. руб.

Учитывая, что пунктом 26 (22) Основных положений установлено ограничение по включению выпадающих доходов в необходимую валовую выручку специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа (не более 70% средств), экспертами МТРИЭ была проведена оценка влияния выпадающих доходов на специальную надбавку и было установлено следующее. Размер средств, предлагаемых экспертами к компенсации за счет специальной надбавки к тарифам, составляет 23 % и не превышает предельно допустимый размер, установленный на федеральном уровне, в размере 70% (18 308,35 / 79 220,24 тыс. руб.).

На заседании Правления МТРИЭ АО «Челябинскгоргаз» представлено особое мнение от 13.11.2018г. № СС/03/1/8938 (прилагается), согласно которому организация выражает согласие с определением количества плановых присоединений по варианту расчета МТРИЭ, т.е. в количестве 73 подключений на уровне фактически исполненных в 2017 году. Также дополнительно учесть выпадающие за 2016 и 2017гг. в размере 6 084,05 тыс. руб.

Члены Правления МТРИЭ уточнили у представителей АО «Челябинскгоргаз», какой размер выпадающих доходов был заявлен организацией в тарифном заявлении на 2019 год.

Представитель АО «Челябинскгоргаз» Самарский С.Л. пояснил, что в тарифном заявлении организации заявлена сумма выпадающих доходов на 2019 год в размере 29 743,47 тыс. руб. и учитывает выпадающие доходы за прошлые периоды 2016-2017гг. в размере 6 084,05 тыс. руб.

Учитывая пояснения организации, членами Правления МТРИЭ было предложено учесть размер выпадающих доходов на 2019 год по предложению организации от 13.11.2018 г.

Также представитель АО «Челябинскгоргаз» Самарский С.Л. заявил, что в плате за технологическое присоединение необходимо выделить величину НДС, т.к. с 1 января 2019 года Федеральным законом от 03.08.2018 г. № 303-ФЗ в пункт 3 164 Налогового кодекса Российской Федерации вносятся изменения в части повышения ставки НДС с 18% до 20%.

Члены Правления МТРИЭ отметили, что в соответствии с разъяснениями ФАС России от 19.10.2018 г. № ЦА/84607/18 действующее законодательство не предполагает в связи с изменениями Налогового кодекса в части повышения ставки НДС до 20 % увеличения цены договора в связи с увеличением ставки НДС. По смыслу порядка установления платы за подключение заявителя, не намеревающиеся использовать газ для предпринимательской (коммерческой деятельности) с нагрузкой, не превышающей 5 куб. метров в час, обязаны уплатить именно ту цену, которая утверждена уполномоченным органом.

Члены Правления МТРИЭ пояснили, что при расчете выпадающих доходов организации выручка по категории «население» была определена экспертами МТРИЭ с учетом ставки НДС 20%.

Рассмотрев предусмотренные в повестке дня вопросы и обменявшись мнениями, Правление МТРИЭ единогласно решило:

2.1. Установить плату за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа, не превышающим 15 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования Заявителя (для Заявителей, намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой) деятельности), к сетям газораспределения АО «Челябинскгоргаз», при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения АО «Челябинскгоргаз» с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии, составляет не более 200 метров, и сами мероприятия предполагают строительство только газопроводов-вводов (без устройства пунктов редуцирования газа), в размере 55 145,98 руб. (без учета НДС).

2.2. Установить плату за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа, не превышающим 5 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования Заявителя (для прочих Заявителей, не намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой) деятельности), к сетям газораспределения АО «Челябинскгоргаз» при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения АО «Челябинскгоргаз» с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии, составляет не более 200 метров, и сами мероприятия предполагают строительство только газопроводов-вводов (без устройства пунктов редуцирования газа) в размере 26 028,90 руб. (с учетом НДС).

2.3. Установить экономически обоснованную плату за одно технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения АО «Челябинскгоргаз» для заявителей, указанных в подпунктах «а» и «б» пункта 5 Методических указаний, в размере 271 818,24 руб. (без учета НДС) согласно приложению.

2.4. Определить выпадающие доходы АО «Челябинскгоргаз», возникающие в результате применения платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения АО «Челябинскгоргаз» для заявителей, указанных в подпунктах «а» и «б» пункта 5 Методических указаний, в размере 24 392 389,90 руб., которые покрываются за счет средств, полученных от применения специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по сетям газораспределения АО «Челябинскгоргаз».

Члены Правления		Результаты голосования		Решение Правления	
		Присутствовали лично	Письменное мнение		
1	Дрыга А.А.				
2	Малюгова И.В.	за		за воздержались против	6 чел. 0 чел. 0 чел.
3	Черепанова Е.В.	за			
4	Симоненко А.В.	за			
5	Лябова Е.В.	за			
6	Просвирин Е.С.	за			
7	Пузанкова Ю.Ю.	не голосует			
				Решение принято	

Исполняющий обязанности Министра



А.А. Дрыга

Расчет расходов на подключение (технологическое присоединение)
в случаях, указанных в подпунктах "а" и "б" пункта 5 Методических указаний

АО "Челябинскгоргаз"

2019 год

№ п/п	Диаметр газопровода, мм.	Ед. изм.	2017 г.			2019 г.		Отклонение	Основание
			план утверждено МТРИЭ	факт ГРО	факт МТРИЭ	ГРО	МТРИЭ		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Стальные газопроводы подземного типа прокладки								
1.1	158 мм и менее (в расчете на одно подключение)	тыс. руб.							
1.2	Плановое количество подключений	шт.							
1.3	Всего расходов	тыс. руб.							
2	Стальные газопроводы надземного типа прокладки								
2.1	158 мм и менее (в расчете на одно подключение)	тыс. руб.	9085,89	15 161,59	15 161,59	224,14	19 842,73		
2.2	Плановое количество подключений	шт.				90			
2.3	Всего расходов	тыс. руб.				20 172,60			
3	Полиэтиленовые газопроводы								
3.1	109 мм и менее (в расчете на одно подключение)	тыс. руб.				580,08			
3.2	Плановое количество подключений	шт.				10			
3.3	Всего расходов	тыс. руб.				5 800,80			
4	Всего расходов по всем типам газопроводов	тыс. руб.	9 085,89	15 161,59	15 161,59	25 973,40	19 842,73	-6 130,67	
5	Суммарное плановое количество подключений по всем типам газопроводов (N20-50)	шт.	76	73	73	100	73	-27	
6	Эффективная ставка налога на прибыль	%	20,00%	20,00%	0%	20%	0%		
7	Сумма Налога на прибыль	тыс. руб.	1 453,74	3 790	0	1 298,69	0	-1 298,69	
8	Всего расходов на подключение (технологическое присоединение)	тыс. руб.	10 539,63	18 952	15 162	27 272,09	19 842,73	-7 429,36	
9	Экономически обоснованная плата за подключение в расчете на одно подключение	тыс. руб.	149,44	нет данных	207,69	272,72	271,82	-0,90	с учетом ИЦП-2019 в размере 1,047 и с налогом на прибыль 20%
	$П_{п}^{до} = \frac{P_{20-50}}{(1 - C_{п}^{до})} / N_{20-50}$								
10	Плановый размер выручки ГРО	тыс. руб.	1 723,60	1 713,17	1 713,17	2 892,87	1 534,38	-1 358,49	
11	Выпадающие доходы ГРО на 2019 год с учетом фактических данных о выпадающих доходах (дополнительной прибыли) за 2017 г.	тыс. руб.				-29 743,474	-24 392,39	-5 351,08	
	$ВД = P_{г}^{20-50} * (1 - C_{п}^{до}) - P_{г,в}$								

рассматривать в качестве договора возмездного оказания услуг. Согласно пункту 1 статьи 39 НК РФ реализацией услуг организацией признается, в том числе, возмездное оказание услуг одним лицом другому лицу. В соответствии с пунктом 2 данной статьи момент фактической реализации услуг в целях НДС определяется главой 21 НК РФ.

Согласно пункту статьи 168 НК РФ при реализации товаров (работ, услуг), налогоплательщик дополнительно к цене (тарифу) реализуемых товаров (работ, услуг), обязан предъявлять к плате покупателю этих товаров (работ, услуг) соответствующую сумму налога. Пунктом 2 данной статьи определено, что указанная сумма налога исчисляется по каждому виду товаров (работ, услуг) как соответствующая налоговой ставке процентная доля, указанных в пункте 1 этой статьи цен (тарифов).

Пунктом 1 статьи 167 НК РФ определено, что моментом определения налоговой базы по НДС является день передачи услуг.

2. В разделе 6 «Расчет экспертов МТРИЭ» экспертами при определении количества плановых «льготных» присоединений на 2019 год был применен прогнозный-расчетный метод, из которого следует, что количество исполнительных договоров в 2019 году будет равно количеству исполненных договоров в 2017 году. Для информации, количество исполненных договоров по «льготной» категории в 2017 г. – 73. При этом общество предоставило в МТРИЭ перечень заключенных договоров, срок исполнения которых истекает в 2019 году. Всего - 100 договоров, в т.ч. по проектно-сметной документации по 91 объекту было получено положительное заключение экспертизы, по 9 объектам выполнена проектная документация в соответствии со строительными нормами (см. Реестр договоров по технологическому присоединению для заявителей относящихся к "льготной" категории заявителей к сетям газораспределения АО "Челябинскгоргаз").

Общество считает возможным согласиться с определением количества плановых присоединений, предлагаемым МТРИЭ, в случае если в сумме утверждённых выпадающих доходов на 2019 год, будет учтено отклонение фактических выпадающих доходов в 2017 от плановых, утверждённых Постановлением МТРИЭ от 15.11.2016 г. № 5\12 в размере 6 084 053,19 руб.

Таким образом Общество согласно с размером выпадающих доходов на 2019 г. – 24 392 403,09 руб.

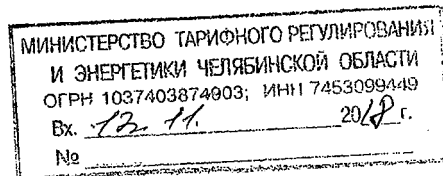
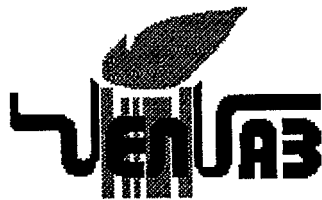
$18\,308\,349,90 + 6\,084\,053,19 = 24\,392\,403,09$ руб.

где

18 308 349,90 руб. – величина выпадающих доходов АО «Челябинскгоргаз» возникшая в результате применения платы за технологическое присоединение предлагаемое МТРИЭ,

6 084 053,19 руб. - отклонение фактических выпадающих доходов в 2017 от плановых, утверждённых Постановлением МТРИЭ от 15.11.2016 г. № 5\12 (расчет приведен в Пояснительной записке по выпадающим доходам АО «Челябинскгоргаз» за 2019 год по «льготной категории» стр. 9).





**АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«ЧЕЛЯБИНСКОРГАЗ»**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА
ПО ЭКОНОМИКЕ И ФИНАНСАМ**

**Министру тарифного
регулирования и энергетики
Челябинской области
Т.В.Кучиц**

454087 г. Челябинск, ул.Рылеева, 8
ИНН/КПП 7451046106/745450001
Р/сч 40702810100010005913 в центральном филиале
АБ «РОССИЯ» г. Москва, ОКВЭД 35.22 ОКПО 03257165
БИК 044525220 К/сч 30101810145250000220
Тел. 261-00-18, факс 729-35-42

13.11.2018 № СС/03/1/8938

На № _____ от _____

*Особое мнение по рассмотрению
материалов экспертного заключения*

Уважаемая Татьяна Валерьевна!

Рассмотрев материалы экспертного заключения от 13.11.2018 по вопросу экономической обоснованности размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения АО «Челябинскорггаз» на 2019 год и проект Постановления Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области по мнению Общества:

1. Величина платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа, не превышающим 5 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования Заявителя (для прочих Заявителей, не намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой) деятельности), к сетям газораспределения АО «Челябинскорггаз» при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения АО «Челябинскорггаз» с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии, составляет не более 200 метров, и сами мероприятия предполагают строительство только газопроводов-вводов (без устройства пунктов редуцирования газа) установлена в размере - 26 028,90 руб. (с учетом НДС). Общество считает, что в плате за технологическое присоединение необходимо выделить величину НДС, т.к. с 1 января 2019 года Федеральным законом от 03.08.2018 №303-ФЗ в пункт 3 статьи 164 Налогового кодекса Российской Федерации вносятся изменения, в части повышения ставки НДС с 18% до 20%.

Договор о подключении, урегулированный Правилами №1314, можно