



# **МИНИСТЕРСТВО ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ЭНЕРГЕТИКИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

## **ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА**

заседания Правления Министерства тарифного регулирования и энергетики  
Челябинской области от 9 августа 2018 г. № 48

### **Председательствовал:**

Кучиц Т.В. - Министр тарифного регулирования и энергетики  
Челябинской области

### **Присутствовали:**

#### **Члены Правления:**

Малюгова И.В. - заместитель Министра тарифного регулирования  
и энергетики Челябинской области  
Черепанова Е.В. - заместитель Министра тарифного регулирования  
и энергетики Челябинской области  
Симоненко А.В. - начальник управления ценообразования  
в энергетическом комплексе Министерства  
тарифного регулирования и энергетики Челябинской  
области (далее – МТРИЭ)  
Лябова Е.В. - заместитель начальника управления – начальник  
отдела МТРИЭ  
Просвирин Е.С. - начальник отдела МТРИЭ

### **В работе Правления принимали участие:**

Курбангалеева А.Ш. - заместитель начальника управления – начальник  
отдела ценообразования в электроэнергетике МТРИЭ  
Каниболоцкая И.В. - главный специалист отдела ценообразования  
в электроэнергетике МТРИЭ

### **Приглашенные:**

Куручкина Н.В. - представитель МУП «ПОВВ» по доверенности  
от 24.01.2018г. №30  
Мутовкина Л.В. - представитель ГУ МВД России по Челябинской  
области без доверенности

### **Повестка дня:**

Муниципальное унитарное предприятие «Производственное объединение водоснабжение и водоотведение» (далее – МУП «МУП ПОВВ») уведомлено о месте и времени заседания правления в установленные сроки надлежащим образом.

**Вопрос 2.** Об установлении платы за подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения МУП «ПОВВ» в индивидуальном порядке для ГУ МВД России по Челябинской области (далее – Заявитель).

Главный специалист отдела ценообразования в электроэнергетике МТРИЭ Каниболоцкая И.В. доложила, что МУП «ПОВВ» обратилось в МТРИЭ с заявлением (исх. от 12.07.2018г. № 014-2975, вх. от 12.07.2018г. № 7476) об установлении платы в индивидуальном порядке за подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения МУП «ПОВВ» объекта: «Жилой дом, 10эт.», расположенного по адресу: ул. Могильников, Центральный район, г. Челябинск для «ГУ МВД России по Челябинской области» (далее – ГУ МВД России ЧО, Заявитель) с подключаемой нагрузкой 1,458 куб. метров в час (35,0 куб. метров в сутки) в связи с обращениями Заявителя (исх. от 09.02.2017г. № 41/218, исх. от 05.06.2018г. № 41/884) о заключении договоров о подключении к сетям водоснабжения и водоотведения вышеуказанного объекта и направлении проектной документации (том 5.2 Подраздел 2. Система водоснабжения 24.14-ИОС2, том 5.3 Подраздел 3. Система водоотведения 24.14-ИОС3).

08.08.2018г. Министерство уведомило МУП «ПОВВ» о проведении заседания Правления с использованием функционала ЕИАС и по электронной почте. Подтверждения получения данных уведомлений имеются в материалах дела.

Экспертами МТРИЭ рассматривались и принимались во внимание все представленные организацией материалы для установления платы за подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения в индивидуальном порядке, проверялось соответствие подключения установленных критериев по техническим характеристикам создаваемых (реконструированных) сетей, по величине подключаемой нагрузки и по наличию (отсутствию) технической возможности подключения, а также по экономической обоснованности расходов, предлагаемых к включению в состав платы за подключение, с учетом ограничений по стоимости, предусмотренных на федеральном уровне.

По предложению МУП «ПОВВ» для обеспечения подключения Жилого дома по ул. Могильникова необходимо выполнить следующие мероприятия:

- реконструкция сети водоснабжения d300мм
- строительство сети водоснабжения d110мм
- строительство сети водоотведения d160мм
- реконструкция сети водоотведения d300мм

Организация провела расчет капитальных затрат и финансовых потребностей на выполнение мероприятий по созданию сетей водоснабжения d300мм на основании Укрупненных нормативов цены строительства сборник № 14 «Наружные сети водоснабжения и канализации», утвержденных приказом Минстроя России от 20.10.2017г. № 1448/пр (далее - НЦС 81-02-14-2017), ФЕР-2001 Сборник № 22 с учетом глубины заложения сетей водоснабжения и водоотведения 3 м, локального сметного расчета № 06-1, получившего положительное заключение экспертизы ФГКУ «Центр государственной экспертизы в отношении объектов обороны и безопасности, находящихся в ведении Федеральной службы войск национальной гвардии РФ» от 07.07.2017г. № 77-1-1-3-0296-17 на проектную документацию и от 19.04.2018г. № 77-1-0155-18 на сметную документацию объекта капитального строительства «10-этажный 40-квартирный жилой дом по ул. Могильникова в Центральном районе г. Челябинска».

Основанием для разработки проектной документации по объекту для подключения к сетям водоснабжения и водоотведения являются технические условия от 24.11.2016г. № 8-42, выданные МУП «ПОВВ», что зафиксировано в пункте 2.2 раздела 2 (стр. 4) положительного заключения экспертизы от 07.07.2017г. № 77-1-1-3-0296-17. В материалах тарифного дела отсутствуют вышеуказанные технические условия.

Следует отметить, что в пункте 1.2 раздела 1 (лист 2) проектной документации 2014г. в подразделе 2.Система водоснабжения (шифр 24.14-ИОС2 Том 5.2) и в пункте 1.2 раздела 1 (лист 2) проектной документации 2014г. в подразделе 3.Система водоотведения (шифр 24.14-ИОС3 Том 5.3), представленной организацией в материалах тарифного дела, для разработки проекта используются технические условия от 22.02.2017г. № 8-9ВС и № 8-9ВО, что не соответствует основанию для получения заключения экспертизы проектной документации по объекту для подключения к сетям водоснабжения и водоотведения.

Вышеуказанные мероприятия по созданию сетей водоснабжения и водоотведения от точек подключения до проектируемого Объекта не являются мероприятиями инвестиционной программы «Строительство, реконструкция и модернизация объектов систем водоснабжения и водоотведения

муниципального унитарного предприятия «Производственное объединение водоснабжения и водоотведения» г. Челябинска на 2016-2025 годы».

Организацией предлагается установить плату за подключение объекта в размере 3 226,761 тыс. руб. (без НДС).

Эксперты предлагают принять в качестве экономически обоснованных расходы Организации в размере 2 979,805 тыс. руб. (с учетом налога на прибыль, без НДС). В соответствии с пунктом 85 Основ ценообразования расходы на осуществление мероприятий по строительству (реконструкции) сетей не превышают величину, рассчитанную на основе НЦС 81-02-14-2017 Сборник № 14. Наружные сети водоснабжения и водоотведения, и сметную стоимость, рассчитанную по сметным нормативам, включенным в федеральный реестр сметных нормативов.

Отклонение от предложения Организации составило (-) 246,955 тыс. руб. по следующим основаниям:

1) скорректированы индексы изменения сметной стоимости строительства для перевода стоимости строительства водопроводной и канализационной сети в цены 2019г., рассчитанной организацией на основании локального сметного расчета № 06-1 и сводного сметного расчета, получившего положительное заключение экспертизы

Методическими указаниями выделен отдельный раздел IX «Расчет платы за подключение (технологическое присоединение)», пунктом 121 которых установлены ограничения по объему средств, включаемых в состав платы за подключение.

Согласно пункту 86 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.05.2013г. № 406 (ред. от 17.11.2017г.) (далее – Основы ценообразования), при расчете размера тарифов на подключение (технологическое присоединение) расходы на строительство водопроводных и (или) канализационных сетей, иных объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения должны учитываться в размере, не превышающем величину, рассчитанную на основе укрупненных сметных нормативов для объектов непроизводственного назначения и инженерной инфраструктуры, утвержденных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, а в случае, если такие нормативы не установлены, - в размере, определенном органом регулирования тарифов с учетом представленной регулируемой организацией сметной стоимости таких работ.

Базовая стоимость мероприятий по созданию (реконструкции) сетей водоснабжения d63мм и водоотведения d160, d300 и d560 (футляр) определена в размере 61,17 тыс.руб. на основании локального сметного расчета 06-1 в составе сводного сметного расчета (пункт 7 Главы 6 «Наружные сети и сооружения водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения и газоснабжения»), получившего положительное заключение экспертизы ФГКУ «Центр государственной экспертизы в отношении объектов обороны и безопасности, находящихся в ведении Федеральной службы войск национальной гвардии РФ» от 19.04.2018г. № 77-1-0155-18 на сметную документацию.

На федеральном уровне величина расходов, включаемых в плату за подключение, ограничена единичными расценками (базовая стоимость) и индексами изменения сметной стоимости, которые устанавливаются Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ (далее – Минстрой России).

Минстрой России в соответствии с постановлением Правительства РФ от 18.11.2013г. № 1038 в настоящее время является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, в том числе обладает полномочиями на самостоятельное принятие решений в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности.

При определении расходов экспертами МТРИЭ учтены индексы изменения сметной стоимости в базисном уровне цен 2001г. строительно-монтажных работ в текущий уровень цен 2 квартала 2018 г. согласно письму Минстроя России от 07.06.2018г. № 24818-ХМ/09.

Члены Правления МТРИЭ пояснили представителю ГУ МВД России ЧО, что заявителем оплачивается только плата за подключение, утвержденная МТРИЭ в индивидуальном порядке. Расходы, указанные в сводном сметном расчете стоимости строительства в главе «Технологическое присоединение» (пункты 22 и 23) в размере 2 364,025 тыс.руб., ГУ МВД России ЧО дополнительно не оплачиваются.

Представителем МУП «ПОВВ» Н.В. Курочкиной подтверждено, что стоимость договоров о подключении от 22.02.2017г. № 8-9ВС и № 8-9ВО, указанных в вышеуказанных пунктах сводного сметного расчета, определена МУП «ПОВВ» предварительно, данные договоры не подписаны сторонами.

№ п.п.	Наименование мероприятий	Диаметр трубы, мм	РАСЧЕТ стоимости строительства сетей			отклонения	
			предложение МУП ПОВВ	Полож. заключение экспертизы	предложение МТРИЭ	от предложения МТРИЭ	предложение организации от полож.заключен ия экспертизы
1	2	3	4	5	6	7	8
	подключаемая нагрузка, м3/сутки		35,0		35,0	0,0	
	<i>Сети водоснабжения</i>						
1	строительство сети водоснабжения (ПЭ), всего:	d63	90,161		72,486	-17,675	
	в базовых ценах 2001г.		12,817	12,817	12,817	0,000	
	индекс на СМР 3кв.217г.		6,34	5,94			
	непредвиденные затраты			1,02	1,02		
	в ценах 3 кв.2017г.		81,201	77,656			-3,546
	индекс 4кв. 2017г.		1,010				
	индекс на СМР 2кв. 2018г.				5,22		
	индекс 2 полугодия 2018г.				1,015		
	индекс 2018г.		1,050				
	индекс 2019г.		1,047		1,047		
	<i>Сети водоотведения</i>						
2	строительство сети водоотведения (ПЭ), всего:	d160, d300, d560	340,139		273,459	-66,680	
	в базовых ценах 2001г.		48,353	48,353	48,353	0,000	
	индекс на СМР 3кв.217г.		6,340	5,94			
	непредвиденные затраты			1,02	1,02		
	в ценах 3 кв.2017г.		306,337	292,961			-13,376
	индекс 4кв. 2017г.		1,010				
	индекс на СМР 2кв. 2018г.				5,22		
	индекс 2 полугодия 2018г.				1,015		
	индекс 2018г.		1,050				
	индекс 2019г.		1,047		1,047	0,000	

2) скорректированы индексы инфляции Министерства экономического развития РФ для перевода стоимости строительства сетей в цены 2019г.

Минстроем России 28.06.2017г. утверждены «Укрупненные нормативы цены строительства НЦС 81-02-14-2017. Сборник №14. Наружные сети водоснабжения и водоотведения», 20.10.2017г. данные НЦС откорректированы и 02.11.2017г. внесены в федеральный реестр сметных нормативов.

В технической части НЦС 81-02-14-2017 приведен пример расчета стоимости строительства в ценах 2017 года, который не предусматривает применение индекса инфляции 2017 года.

В связи с этим, экспертами МТРИЭ размер расходов на строительство сетей в ценах 2017 года учтена по утвержденным НЦС 81-02-14-2017 без учета индекса инфляции 2017 года, как это установлено пунктом 85 Основ ценообразования и приказом Минстроя России от 28.06.2017г. № 936/пр (в редакции от 20.10.2017г. № 1448/пр).

09.08.2018г. в Министерство поступило особое мнение МУП «ПОВВ» (письмо от 09.08.2018г. № 014-3406) по методике использования индексов-дефляторов при расчете стоимости за подключение, основанное на разъяснениях ОГАУ «Госэкспертиза Челябинской области» по применению индексов-дефляторов (письмо от 08.05.2018г. № 1201-03).

У ОГАУ «Госэкспертиза Челябинской области» отсутствуют полномочия по предоставлению разъяснений в сфере ценообразования в строительстве и тарифного регулирования. Вместе с тем, в письме от 08.05.2018г. № 1201-03 указано, что при расчете стоимости строительства по укрупненным сметным нормативам на последующие годы можно учитывать индекс-дефлятор к НЦС-2017 на основании показателей Минэкономразвития России. Таким образом, подтверждается позиция экспертов МТРИЭ о применении к НЦС-2017 индексов-дефляторов на последующие 2018 год и 2019 год, установленные Минэкономразвития России в размере 1,05 и 1,047. Аналогичное мнение в письме ФАУ «Главгосэкспертиза России», которое рекомендует применять НЦС в соответствии с документами, внесенными в федеральный реестр сметных нормативов, в том числе с Методикой Минрегиона от 04.10.2011г. № 481 с учетом положений технической части конкретного сборника.

Рассмотрев предусмотренный в повестке дня вопрос и обменявшись мнениями, Правление МТРИЭ единогласно решило:

2.1. Установить плату за подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения МУП «ПОВВ» в индивидуальном порядке для ГУ МВД России по Челябинской области в размере **2 979,805 тыс. руб.** (без НДС) согласно приложению 2.

2.2. Принять общую стоимость мероприятий по подключению указанного объекта в размере **2 979,805 тыс. руб.** (без НДС) учитывая, что расходы организации на осуществление мероприятий по увеличению мощности (пропускной способности) централизованных систем водоотведения и (или) водоотведения, в том числе расходы на реконструкцию и (или) модернизацию существующих объектов этих систем, финансирование которых предусмотрено за счет платы за подключение, устанавливаемой в индивидуальном порядке, не должны превышать величину, рассчитанную на основе укрупненных сметных нормативов для объектов непроизводственного назначения и инженерной инфраструктуры, утвержденных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства (приложение 2).

2.3. Расходы на уплату налога на прибыль МУП «ПОВВ» учесть, как балансовую прибыль организации в размере 595,961 тыс. руб. (без НДС).

Члены Правления		Результаты голосования		Решение Правления	
		Присутствовали лично	Письменное мнение		
1	Кучиц Т.В.	за		за воздержались против	6 чел. 0 чел. 0 чел.
2	Малюгова И.В.	за			
3	Черепанова Е.В.	за			
4	Симоненко А.В.	за			
5	Лябова Е.В.	за			
6	Просвирин Е.С.	за			
				Решение принято	

Министр



Т.В. Кучиц



## Приложение 1

№ п.п.	Наименование мероприятий	Диаметр трубы, мм	РАСЧЕТ стоимости строительства сетей в ценах 2019г., тыс.рублей				отклонения	
			предложение МУП ПОВВ	Полож. заключение экспертизы	НЦС 2017	предложение МТРИЭ	от предложения МТРИЭ	предложение организации от полож.заключен ия экспертизы
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	подключаемая нагрузка, м3/сутки		35,0			35,0	0,0	
<u>Сети водоснабжения</u>								
1	реконструкция сети водоснабжения (ПЭ), всего:	с d200 до d300	1 603,391		1 506,946	1 506,946	-96,445	
	НЦС - 2017		1 370,761		1 370,761	1 370,761	0,000	
	индекс 2017г.		1,064				-1,064	
	индекс 2018г.		1,050		1,050	1,050	0,000	
	индекс 2019г.		1,047		1,047	1,047	0,000	
2	строительство сети водоснабжения (футляр ПЭ), всего:	d500	198,084		186,320	186,320	-11,764	
	НЦС - 2017		169,345		169,482	169,482	0,137	
	индекс 2017г.		1,064				-1,064	
	индекс 2018г.		1,050		1,050	1,050	0,000	
	индекс 2019г.		1,047		1,047	1,047	0,000	
3	перевозка грунта свыше 1 км, всего:		349,633		344,633	344,633	-5,001	
	НЦС - 2017		298,906		313,488	313,488	14,581	
	индекс 2017г.		1,064				-1,064	
	индекс 2018г.		1,050		1,050	1,050	0,000	
	индекс 2019г.		1,047		1,047	1,047	0,000	
4	строительство сети водоснабжения (ПЭ), всего:	d63	90,161		28,635	72,486	-17,675	
	в базовых ценах 2001г.		12,817	12,817		12,817	0,000	
	индекс на СМР 3кв.2017г.		6,34	5,94				
	непредвиденные затраты			1,02		1,02		
	в ценах 3 кв.2017г.		81,201	77,656				-3,546
	индекс 4кв. 2017г.		1,010		26,047			
	индекс на СМР 2кв. 2018г.					5,22		
	индекс 2 полугодия 2018г.					1,015		
	индекс 2018г.		1,050		1,050			
	индекс 2019г.		1,047		1,047			
	Итого:		2 241,269		1 721,901	2 110,385	-130,884	
<u>Сети водоотведения</u>								
5	строительство сети водоотведения (ПЭ), всего:	d160, d300, d560	340,139			273,459	-66,680	
	в базовых ценах 2001г.		48,353	48,353		48,353	0,000	
	индекс на СМР 3кв.2017г.		6,340	5,94				
	непредвиденные затраты			1,02		1,02		
	в ценах 3 кв.2017г.		306,337	292,961				-13,376
	индекс 4кв. 2017г.		1,010					
	индекс на СМР 2кв. 2018г.					5,22		
	индекс 2 полугодия 2018г.					1,015		
	индекс 2018г.		1,050					
	индекс 2019г.		1,047			1,047	0,000	
	Итого:		340,139			273,459	-66,680	
	Итого сети водоснабжения и водоотведения:		2 581,408			2 383,844	-197,564	
	Налог на прибыль		645,352			595,961	-49,391	
	Всего сети водоснабжения и водоотведения:		3 226,761			2 979,805	-246,955	

Расчет платы за подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения МУП "ПОВВ" в индивидуальном порядке

№ п/п	Наименование	Единица измерения	Предложение организации	Предложение МТРИЭ	Отклонение
1	2	3	4	5	6
1	Расходы, связанные с подключением (технологическим присоединением)	тыс. руб.	3 226,761	2 979,805	-246,955
1.1.	Расходы на проведение мероприятий по подключению заявителей	тыс. руб.	-	-	-
1.2.	Внереализационные расходы, всего	тыс. руб.	-	-	-
1.3.	Налог на прибыль	%	20	20	-
2	Структура расходов				
2.1.	Расходы, относимые на ставку за протяженность сети	тыс. руб.	0,000	0,000	0,000
2.2.	Расходы, относимые на ставку за подключаемую нагрузку	тыс. руб.	0,000	0,000	0,000
2.3.	Расходы на строительство и модернизацию существующих объектов, учитываемые при установлении индивидуальной платы за подключение	тыс. руб.	3 226,761	2 979,805	-246,955
3	Протяженность сетей	км	0,215	0,2152	0,0002
3.1	Протяженность вновь создаваемых сетей	км	0,215	0,2152	0,0002
3.1.1	протяженность сетей диаметром 40 мм и менее	км	-	-	-
3.1.2	протяженность сетей диаметром от 40 мм до 70 мм (включительно)	км	0,007	0,0066	-0,0004
3.1.3	протяженность сетей диаметром от 70 мм до 100 мм (включительно)	км	-	-	-
3.1.4	протяженность сетей диаметром от 100 мм до 150 мм (включительно)	км	-	-	-
3.1.5	протяженность сетей диаметром от 150 мм до 200 мм (включительно)	км	0,009	0,0008	-0,0082
3.1.6	протяженность сетей диаметром от 200 мм до 250 мм (включительно)	км	-	-	-
3.1.7	протяженность сетей диаметром от 250 мм и более	км	0,199	0,2078	0,0088
4	Подключаемая нагрузка	куб.м в сутки	35,0	35,0	0,000